|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в** **сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»**

**1.Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласно статье 3 указанного Федерального закона законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 указанного закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Свердловской области принят и действует Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-03 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

Указанным Законом Свердловской области регулируются отдельные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, в том числе дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области.

Статьей 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» установлены случаи запрета розничной торговли алкогольной продукцией.

**2.Обоснование необходимости принятия законопроекта**

Проект закона разработан в целях реализации очередного этапа Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р:

в Российской Федерации с 1998 года наблюдается ежегодное увеличение производства и продажи слабоалкогольных напитков;

сочетание этилового спирта и тонизирующих веществ (в частности кофеина) в составе слабоалкогольных напитков ускоряет пристрастие населения, особенно молодежи, к алкогольной продукции. Слабоалкогольные напитки производятся с вкусовыми и тонизирующими добавками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и выпускаются в красочной упаковке, зачастую содержащей привлекательные для молодежи наименования и символику. Сведения о наличии в таких напитках содержания этилового спирта как правило представлены не явно, что создает у потребителя ложное представление о них как о безалкогольных напитках.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, 24% россиян, живущих в городах, регулярно употребляют энергетические напитки, из них 7% пьют ежедневно. При этом производство слабоалкогольных энергетических напитков в России ежегодно растет примерно на 33 %. Популярность слабоалкогольных энергетических и тонизирующих напитков подкрепляется обилием рекламы, поэтому основными их потребителями становятся подростки, молодежь, молодые женщины детородного возраста. В настоящее время средний возраст начала потребления алкогольных напитков составляет 12-13 лет. В возрастной группе 11-24 года потребляют алкоголь более 70%. Подростковый возраст является наиболее опасным с точки зрения привыкания к алкоголю, особенно для девочек. Данные последних лет свидетельствуют, что алкоголизм в юношеском возрасте формируется вследствие приема пива либо слабоалкогольных напитков.

Проект закона направлен на снижение злоупотребления алкогольной продукцией, как в молодёжной среде, так и в обществе в целом, тем самым, способствуя оздоровлению нации, и ставит своей целью ограничение оборота слабоалкогольных тонизирующих напитков, основными тонизирующими компонентами которых являются дешёвый алкоголь и кофеин синтетического происхождения.

Законопроект предусматривает полный запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

**3.Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» состоит из двух статей.

Статья 1 законопроекта предусматривает дополнение части первой статьи 5-1 указанного закона подпунктом 4, предусматривающим запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков - алкогольной продукции с содержанием этилового спирта от 0,5 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащей кофеин и (или) другие тонизирующие вещества (компоненты).

Статья 2 законопроекта устанавливает срок вступления закона в силу с 1 июля 2016 года.

**4.Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Принятие законопроекта «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» не потребует дополнительного финансирования.

**5.Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Законопроект «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» позволит установить дополнительное ограничение времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» в виде запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков. Это будет способствовать ограничению потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области и созданию условий для оздоровления жителей региона, особенно молодёжи, а также приобщению их к здоровому образу жизни.

**6.Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации законопроекта «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» подготовка и принятие нормативных правовых актов Свердловской области не потребуется.

**7.Перечень законов Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

В связи с принятием внесенного законопроекта «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» приостановление действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признание их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесение в них изменений не потребуется.

**8.Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Законопроект «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» подготовлен Думой Новоуральского городского округа на основе материалов II форума по профилактике алкоголизма и наркомании на территории Новоуральского городского округа, проведенного в ноябре 2014 года Общественной палатой Новоуральского городского округа, опыта субъектов Российской Федерации, установивших запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

**9.Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

9.1.Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения, с участием которых предлагается урегулировать в законе Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы, оценка количества таких субъектов.

По состоянию на 1 января 2015 года количество субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензию на право розничной продажи алкогольной продукции, в Свердловской области составило 2,4 тыс. единиц.

9.2.Перечень предлагаемых в законе Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы, новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо характеристика изменения содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для таких субъектов

В статье 1 законопроекта предлагается дополнение статьи 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», устанавливающей дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области, полным запретом розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

9.3.Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае, когда реализация закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы, будет способствовать возникновению таких расходов.

Регулирование отношений затронет все объекты розничной продажи алкогольной продукции (слабоалкогольных тонизирующих напитков) в количестве более шести тысяч. Однако введение в действие данного проекта с 1 июля 2016 года позволит субъектам предпринимательской деятельности принять своевременное решение и не понести убытки в связи с запретом розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков. Увеличения затрат субъектов предпринимательской деятельности не ожидается.

Финансовые потери бюджета субъекта, как следствие запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков будут незначительны: общее количество товаров, попадающих под действие запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, составляет незначительную долю рынка розничной торговли алкогольной продукцией.